

# **SWEFOR**



**THE SWEDISH FELLOWSHIP  
OF RECONCILIATION**

## **THE SWEFOR ARMS TRADE PROGRAMME**

**EL PROGRAMA DE CONTROL,  
REGULACIÓN Y  
DISMINUCIÓN DEL  
COMERCIO DE ARMAS DE LA  
ORGANIZACIÓN SUECA POR  
LA RECONCILIACIÓN**



# EL PROGRAMA DE CONTROL, REGULACIÓN Y DISMINUCIÓN DEL COMERCIO DE ARMAS DE LA ORGANIZACIÓN SUECA POR LA RECONCILIACIÓN

## THE SWEDISH FELLOWSHIP OF RECONCILIATION

**SWEFOR Arms Trade Programme**, es una iniciativa del Movimiento Sueco por la Reconciliación, orientada a la prevención de la violencia, a la prevención, transformación y resolución pacífica de los conflictos, a la búsqueda y el logro de la paz y a la creación de condiciones básicas fundamentales para el desarrollo de una cultura de paz y la práctica de la no violencia.

El actual programa de Control del Comercio de Armas de la organización, incluye cinco específicas áreas de trabajo y actividades que se caracterizan por estar interrelacionadas y, además, por que todas ellas están basadas en los superiores principios del movimiento y en concretas actividades de red de trabajo y de cooperación y coordinación internacional.

Las cinco áreas del programa de control del comercio de armas desarrolladas por SWEFOR son las siguientes:

### **I.- Código de Conducta**

Esta área comprende toda las actividades relacionadas con la confección e implementación de un Código Internacional de Conducta respecto del comercio y transferencia de armas en el mundo. Código de Conducta que una vez aceptado y adoptado por el máximo organismo internacional, las Naciones Unidas, adquiera carácter de ley para todos y cada uno de los países miembros, indistintamente de su situación o condición.

Nuestra organización ha estado participando en las actividades y trabajos que se han desarrollado y se desarrollan respecto de la elaboración e implementación del Código de Conducta Europeo sobre el Comercio de Armas. Este Código, actualmente en vigencia con carácter de "recomendación" dentro de la Unión Europea, establece 8 criterios básicos para la exportación de armas, tal y cómo se acordó en las reuniones del Consejo de Europa de Luxemburgo y Lisboa. Sin embargo, estos criterios no tienen carácter de obligatoriedad para los gobiernos de los países miembros de la Unión y, además, aún no existe consenso sobre la forma en que estos criterios deben ser interpretados.

SWEFOR, continuará trabajando para mejorar, ampliar y transformar en obligatoriedad el actual carácter de recomendación que el Código ahora tiene. Todo ello en estrecha coordinación con las otras ONG's Europeas que participan de estas actividades y también con las autoridades correspondientes del gobierno de Suecia, quién se ha destacado dentro de la Unión, por ser uno de los más creativos, transparente y positivos respecto de la necesidad de ampliar e implementar criterios comunes para la regulación del comercio y transferencia de armas, equipos, componentes y tecnología militar, policial y de seguridad.

## **II.- El Programa de SWEFOR por un Mayor Control y Contra la Proliferación de las Armas Pequeñas y Ligeras en el Mundo.**

### **LA URGENTE NECESIDAD DE PONER ATAJO A LA PROLIFERACIÓN DE LAS ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS**

No pasa un sólo día sin que los medios de comunicaciones no nos informen acerca de masacres, asesinatos, asaltos y secuestros provocados por grupos para-militares, bandas armadas o simplemente individuos aislados y desquiciados que antes de poner fin a su vida deciden exterminar al máximo de seres inocentes al alcance de sus armas de fuego. Toda esta violencia cruel e insensata se viene a sumar a la mayor violencia represiva e indiscriminada producida por las guerras y los conflictos armados internos y externos. Hoy día se pueden contabilizar más de **36 Conflictos Armados**

**Mayores**, en nuestro planeta. Estos conflictos se caracterizan principalmente por poner en acción esencialmente las denominadas armas pequeñas y ligeras\*.

El problema real es que en la práctica todos y cada uno de estos equipos se encuentran disponibles en grandes cantidades en las diferentes regiones del mundo y, además, generalmente representan para traficantes y comerciantes inescrupulosos un buen y relativamente fácil negocio. Peor aún, la gran duración o vida útil de estas armas, permite su traslado y transferencia de un conflicto a otro. Así por ejemplo, armas que habían sido ocupadas en el conflicto libanés, han sido encontradas en la región de los balcanes y posteriormente en los actuales conflictos africanos.

Según estimaciones reservadas realizadas por Naciones Unidas actualmente habrían alrededor de 500 millones de armas ligeras en circulación en el mundo. Es decir, un arma por cada 12 habitantes del planeta.

Ciertamente, la proliferación de las armas ligeras de ningún modo puede constituirse por sí sola en causa directa de los conflictos armados, pero sin embargo, ella debe ser considerada como el combustible principal de las guerras. Es por ello que las verdaderas causales de los conflictos (opresión, pobreza, desigualdad social, ausencia de democracia, desempleo, disminución y usurpación de los recursos naturales y de las tierras, exacerbación de los sentimientos étnicos y religiosos) son tan numerosas como la diseminación

- Cómo Armas pequeñas y ligeras queremos distinguir fundamentalmente todas aquellas armas individuales capaces de ser portadas por un hombre o transportadas separadamente por piezas por un pequeño grupo de ellos, por ejemplo: Pistolas, fusiles, ametralladoras, morteros de calibre inferior a 100mm., lanzacohetes, lanza misiles portátiles, etc..

El Programa Contra las Armas Ligeras y Pequeñas desarrollado por SWEFOR, está basado en su totalidad en su accionar como miembro integrante de IANSA, a cuya entidad, nuestra organización, pertenece desde sus inicios, inclusive desde las primeras actividades y discusiones del Comité Preparatorio (PrepCom), que le dió origen. Las políticas de IANSA, están orientadas, en lo fundamental, a apoyar y generar medidas tendientes a los siguientes objetivos generales:

- Limitar el comercio de armas.
- Reducir el flujo de armas de una región a otra.
- Controlar y restringir el acceso legal e ilegal a las armas pequeñas y ligeras.
- Remoción de las armas desde la sociedad civil.
- Controlar el comercio y la transferencia legal de armas entre los estados.
- Prevenir y combatir el tráfico ilegal de armas.
- Recolectar, remover y destruir el excedente de armas desde la sociedad civil.
- Recolección y destrucción del armamento en poder de las partes contrincantes, durante los programas de desmovilización, desarme y reincorporación de los ex-combatientes.
- Destrucción del armamento excedente por parte de los gobiernos, en los países que corresponda, y mantención de stock y niveles reducidos, en conformidad con los verdaderos requerimientos de seguridad nacional, regional e internacional.
- Incremento de los lazos de cooperación e integración entre los estados, desarrollando medidas de buena vecindad y confianza recíproca, que contribuyan efectivamente a potenciar y fortalecer la seguridad regional e internacional.

### **El Programa SWEFOR sobre Armas Ligeras y Pequeñas comprende los siguientes aspectos:**

#### **1. Red de Acción Internacional sobre las Armas Ligeras : IANSA**

- a) Actividades dentro de la Red. Campañas de divulgación e información. Apoyo a las actividades de Organizaciones locales de IANSA en las regiones más afectadas por esta problemática, particularmente las zonas de post-conflicto.
- b) **SWEFOR, es el Coordinador en Suecia de la Red de IANSA.**



SWEFOR ha sido designada por las propias organizaciones suecas afiliadas a IANSA como, "Coordinadora en Suecia de la Red de trabajo en IANSA". Esta Red comprende además de SWEFOR, a las siguientes organizaciones suecas: Cruz Roja de Suecia, Rädta Barnen, SPAS (Paz Sueca), Sección Sueca de Amnesty International.

- c) Participación y colaboración a las iniciativas de desarme, regulación y control de armamento de las autoridades gubernamentales de Suecia.

## 2.- **Iniciativa de Intercambio Parlamentario**

Esta iniciativa de intercambio parlamentario persigue el reforzamiento de la actividad legislativa para un mejor control y regulación del comercio y la transferencia de armas. Ello comprende la reforma de la ley y la creación de los mecanismos de control necesarios en aquellos países donde estos procedimientos no existen o son demasiado débiles e inadecuados.

En la actualidad, SWEFOR en conjunto con las organizaciones españolas de la Red de IANSA, esta propiciando e impulsando una iniciativa de intercambio parlamentario entre los representantes de las Comisiones de RR.EE. y de Defensa de los Parlamentos de España y Suecia y sus correspondientes congéneres de los Parlamentos Centroamericanos.

## 3.- **El Proyecto SWEFOR "Armas Ligeras en Centroamérica"\***

Este Proyecto fué iniciado durante 1999 y comprende la realización de Conferencias encuentros y debates sobre el problema de las armas ligeras en Centroamérica con la participación de las organizaciones Centroamericanas afiliadas en IANSA, y tiene como objetivo apoyar y robustecer los trabajos y acciones contra la proliferación de armas, por el mayor control y regulación del comercio y transferencia de armas y por la completa eliminación del tráfico ilegal de las mismas en la sub-región centroamericana.



Apoyo a los integrantes de la Red de IANSA en Centroamérica, para lograr efectuar en sus respectivos países las necesarias reformas a las leyes de armas.

Apoyo a la realización de Investigaciones que contribuyan efectivamente a mejorar los mecanismos de control y regulación del comercio de armas, como asimismo, a aliviar y disminuir los efectos de la represión y las guerras civiles, y los problemas derivados de la proliferación, tenencia y uso indebido de las armas en la sub-región. Apoyo a un Proyecto Piloto en Centroamérica.

## **\*Porqué Centroamérica?**

### **Centroamérica: Desafío de la Seguridad Sub-regional, Regional e Internacional**

- Centroamérica, al igual que la mayor parte de América Latina, está esforzándose por superar un largo y cruento período de su historia reciente. Un período que estuvo marcado por las guerras y conflictos armados internos y externos, por el sub-desarrollo regional caracterizado por profundas desigualdades socio-económicas, deficiente infraestructura y retrasado sistema de producción agro-industrial, se suma a ello una frágil y muchas veces corrupta institucionalidad, incapáz de respetar los derechos del conjunto de la población y mucho menos los derechos de las minorías étnicas, perseguidas y sometidas a una despiadada represión y marginalidad, y en algunos casos hasta a injustificables e inaceptables políticas de exterminio.

Después de esta larga y traumática experiencia, los pueblos de la región han decidido encaminarse hacia la búsqueda y el encausamiento de complejos y difíciles procesos de paz. Estos procesos distan mucho de ser perfectos y raramente servirán para resolver las verdaderas causas que desencadenaron los conflictos.

Tan sólo el apoyo y la atenta y vigilante mirada de la comunidad internacional podrá permitir un desarrollo feliz de estos incipientes procesos de paz. En ningún caso esta actividad supervisora debería confundirse con una intromisión en los asuntos internos y soberanos de los estados o en algún tipo de arbitraria y unilateral imposición de la paz, desde afuera. En primer término, la resolución pacífica de las controversias o conflictos, es un asunto de la competencia de las partes y/o países involucrados, aún cuando, en la mayoría de los casos, su buen logro precisa del apoyo y la cooperación internacional. SWEFOR considera que, la paz en la región, debería lograrse con acciones y medidas de paz y en ningún caso con medidas que involucren acciones bélicas o militaristas que tan sólo significarían mayor sufrimiento y privaciones a la población civil.

**En Centroamérica**, miles de armas ligeras están siendo utilizadas en actos de violencia, robos, represión y violaciones a los más elementales derechos humanos. Se calcula que son cientos de miles de armas que están fuera de todo control. Tal como lo denunció la Directora de IPEADES, Carmen Rosa de León, en la Conferencia de Estocolmo sobre Armas Ligeras y Pequeñas en Centroamérica (18/19-Mayo 1999), organizada por SWEFOR, en Guatemala, cada 4 horas es asesinada alguna persona, tan sólo durante los primeros tres meses del presente año, en ese país, 612 personas perdieron la vida, víctimas del uso indiscriminado y extendido de las armas ligeras entre la población. En El Salvador, según lo refleja el trabajo presentado por María Julia Hernández en dicha Conferencia, desde el término de la Guerra Civil, se ha registrado un promedio de 7,746 homicidios por año. El Salvador, en la actualidad, está considerado entre los países más violentos del mundo.

El tráfico de armas, ya se trate del tráfico legal o del ilegal, es enorme en toda la región centroamericana. El control gubernamental es débil e insuficiente y lo más probable es que a los grupos delictuales organizados les resulte fácil eludirlo. En toda la sub-región existe una gran cantidad de armas no registradas. En Guatemala, la actual ley de control de armas permite a cada persona poseer hasta 15 armas. En El Salvador, mientras el Programa de Recolección de Armas "Bienes de Consumo por Armas de Fuego", lograba recolectar con grandes esfuerzos, 8.953 armas de diferentes tipos, durante 1998, se importaban más del doble de armas cualitativamente superiores en potencia de fuego y poder destructivo.

Para una región que ha sido seriamente afectada por las guerras civiles y los conflictos armados, y que recién inicia un proceso de paz, este hecho entraña un gran peligro. Uno de los problemas más concretos, es el gran flujo de armas existentes que circulan libremente de una zona a otra, vinculándose en muchos casos al crimen organizado y al tráfico de drogas.

Finalmente deseamos agregar que Centroamérica, no resulta lejana o extraña a SWEFOR, en efecto, desde hace bastante tiempo esta organización de paz, sueca, ha estado presente en esa sufrida y traumatizada región de nuestro planeta. Algunas veces ha tenido que asistir y ayudar a obtener refugio a humildes ciudadanos cuyas vidas corrían un serio riesgo en sus propios países, otras veces haciendo esfuerzos para facilitar y asegurar mínimas condiciones para el retorno de los refugiados. Uno de los más célebres y exitosos programas de SWEFOR en la región lo constituyó el envío de voluntarios escoltas para asegurar el retorno a Guatemala de los refugiados Mayas que durante la guerra interna habían tenido que huir al Yucatan Mexicano como única forma de preservar sus vidas. SWEFOR es una organización conocida y posee sólidos contactos en la región.

Una tarea esencial de la seguridad sub-regional para las décadas venideras, consistirá en el perfeccionamiento, fortalecimiento y preservación de la institucionalidad democrática, de la sociedad civil, lo que tan sólo se podrá conseguir mediante el más amplio concurso y participación ciudadana, sumado a la implementación de adecuadas y urgentes medidas económicas, sociales, políticas y jurídicas y a su correspondiente y permanente evaluación y control.

Tal como se expresara en la Conferencia Regional Sobre Medidas de Fomento de la Confianza y La Seguridad, organizada por la OEA (Organización de Estados Americanos), y desarrollada en Santiago de Chile en Noviembre de 1995, "No hay ejército alguno que pueda reemplazar la seguridad y la estabilidad que provee una democracia legítima, eficaz y participativa".

Las políticas de desarme, control y prevención del tráfico de armas en la región, tanto en lo que respecta al tráfico extraregional como también al intraregional, serán también esenciales para el éxito de los actuales procesos de paz y la desmilitarización de la sociedad, los que constituyen componentes fundamentales para la creación y el desarrollo de una nueva cultura de paz y no violencia.



### **III.- SWEFOR Políticas de Seguridad Internacional y Regional**

Los aspectos más relevantes de las políticas de seguridad internacional y regional que comprende el programa de control del comercio de armas de SWEFOR, consideran de forma prioritaria, todas aquellas materias relacionadas con la prevención y resolución pacífica de los conflictos, la desmilitarización de los conflictos, el desarme general y la lucha contra la proliferación y el tráfico de armas.

Según lo consideran los expertos internacionales sobre el control de armas, "la proliferación actual de armas, sin precedentes en la historia de la humanidad, es más temible a corto plazo, que el crecimiento de la población, los ataques al medio ambiente y aún los flagelos de las epidemias mortales".

SWEFOR, consciente del fenómeno de la proliferación, ha centrado, en este punto, sus actividades en los siguientes aspectos del tema:

#### **a) Políticas de Desarme,**

##### **Campañas por el Desarme y contra el Comercio de Armas:**

###### **"JAS - KAMPANJEN"**

Un buen ejemplo de los esfuerzos que SWEFOR realiza en este campo, lo constituye la campaña que nuestra organización ha estado desarrollando por espacio de más de dos años a fin de detener la exportación del oneroso avión de combate sueco de última generación "JAS 39 Gripen" a los países en vías de desarrollo con Sud-África, Chile, Filipinas y Brasil. Esta campaña, denominada "JAS-Kampanjen," ha logrado tener repercusión en Suecia como también a nivel internacional.

##### **Campaña contra la Exportación de Armas desde Suecia o, desde los Países miembros de la Unión Europea, hacia Países o Regiones en Conflictos.**

Esta es una actividad permanente que SWEFOR realiza en estrecha coordinación y cooperación con las otras organizaciones de paz de Suecia y de los países de la Unión Europea.

b) **Prevención, Desmilitarización, Transformación y Resolución Pacífica de los Conflictos Armados,**

c) **Conversión de la Industria de Guerra en Industria de Paz,**

d) **Diálogo Cívico Militar,**

→ e) **Medidas Alternativas para el Reforzamiento de la Seguridad Ciudadana y la Sociedad Civil.**

→ f) **Cultura de Paz y de No Violencia**



#### **IV.- Acción Ecuménica por la Paz y el Desarme**

SWEFOR, conduce y organiza acciones ecuménicas tendientes a considerar en primer lugar los aspectos éticos y aquellos otros ligados a las políticas de desarrollo y de Derechos Humanos antes de tomar cualquier decisión respecto del comercio, transferencia y producción de armas.

Las principales acciones se desarrollan en base a la organización de conferencias, seminarios, charlas, discusiones y debates sobre los aspectos éticos del comercio y la producción de armas, la imposición de la paz por medios violentos, la legitimidad de las guerras o del uso de la fuerza, esta actividad se realiza en conjunto con el Consejo Cristiano de Suecia, etc..

Otro tipo de acciones ekuménicas consiste en la investigación y búsqueda permanente de medios pacíficos alternativos y equitativos para el logro de una paz justa y duradera que considere, ante todo, una mejor distribución y administración de los bienes y recursos que el creador a colocado en manos de los hombres.

SWEFOR conjuntamente con el Consejo Cristiano de Suecia han desarrollado la iniciativa denominada "Parroquias por la Paz". Mediante esta actividad, SWEFOR desea inspirar e involucrar al máximo de parroquias en Suecia en la lucha por la paz mundial y la justicia, y los problemas medioambientales que afectan nuestro planeta.

## **V.- Centro de Documentación y Data Base**

Actualmente SWEFOR, se encuentra trabajando y haciendo grandes esfuerzos para la concretización de este importante aspecto del programa de control del comercio de armas, la organización, desde hace unos años, ha comenzado a recopilar, reunir, seleccionar y clasificar una serie de documentos e información directamente relacionados con el tema, y en estos instantes, esto constituye, un material importante y necesario para nuestras actividades cotidianas y específicas.

En la actualidad se hacen otros esfuerzos extraordinarios a fin de lograr contar a la brevedad con una data base que sirva de material de consulta y referencia para todos nuestros colegas, investigadores y activistas, como asimismo, para que nos permita disponer oportunamente de información actualizada y fidedigna para la realización de nuestras campañas, debates y artículos de prensa.

**Carlos Pérez T.**  
**Head of the SWEFOR Arms Trade Programme**  
**c.perez@ekuc.se**



**The Swedish Fellowship of Reconciliation**  
**Kristna Fredsrörelsen**

Lästmakargatan 18, Box 1768  
111 87 Stockholm, Sweden  
Telephone +46-8-453 68 40, Telefax +46-8-453 68 29  
e-mail: kristna.freds@ekuc.se  
homepage: www.krf.se

# SWEFOR

## The Swedish Fellowship of Reconciliation

Es una Organización sueca ecuménica de Paz, creada en 1919, que en la actualidad cuenta con más de 3000 miembros individuales.

**S**WEFOR trabaja por el desarme, la no-violencia, como también por la resolución pacífica de los conflictos. Todo ello, a través de conferencias, seminarios, debates públicos, publicaciones, educación y de nuestras redes de trabajo nacional e internacional.

En el plano nacional merecen destacarse la red denominada "Parroquias por la Paz", que está conformada por alrededor de 200 parroquias y una red de activistas compuestas por cerca de 10 grupos locales, todas ellas repartidas a lo largo y ancho del territorio nacional.

En el plano internacional, SWEFOR, es activo miembro de IFOR (International Fellowship of Reconciliation). IFOR tiene status consultivo en Naciones Unidas – ECOSOC & UNESCO), y de IANSA (International Action Network on Small Arms).

En trabajos coordinado con IFOR, SWEFOR ha estado enviando voluntarios a las áreas de conflicto para tratar de prevenir la escalada de los conflictos y las agresiones, por medio de su presencia.

SWEFOR es actualmente el Coordinador de la red sueca de organizaciones afiliadas a IANSA, y se encuentra impulsando actividades tendientes a lograr el fortalecimiento de las redes y los trabajos de las organizaciones latinoamericanas afiliadas a IANSA.

SWEFOR también participa en actividades enfocadas a lograr un diálogo abierto y una mayor implementación de las relaciones cívico-militares, como una forma de fortalecer el desarrollo del servicio de paz civil, apoyar a la sociedad civil y promover un mejor desempeño y coordinación en las operaciones de paz. Claro ejemplo de lo anterior es la participación de SWEFOR en los ejercicios organizados por las Fuerzas Armadas de Suecia denominados "Nordic Peace 98" y "Viking 99", como asimismo, la participación en los cursos y seminarios organizados por el Colegio Nacional de la Defensa y por el Comando de Fuerzas Internacionales de Suecia, SWEDINT.